

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH KHÁNH HÒA**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: *1058* /UBND-KT

Khánh Hòa, ngày *07* tháng *02* năm 2022

V/v chủ trương xây dựng Quyết
định bãi bỏ Quyết định số
54/2005/QĐ-UBND ngày
05/7/2005 của UBND tỉnh.

Kính gửi:

- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Sở Tư pháp.

Xét đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại công văn số 313/STNMT-CCBVMT ngày 21/01/2022 về việc bãi bỏ Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND ngày 05/7/2005 của UBND tỉnh Khánh Hòa ban hành Quy định tạm thời về quản lý tài nguyên san hô và ý kiến của Sở Tư pháp tại công văn số 1459/STP-XDVB ngày 05/11/2021, UBND tỉnh có ý kiến như sau:

1. Đồng ý chủ trương cho Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, đơn vị có liên quan nghiên cứu, tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND ngày 05/7/2005 của UBND tỉnh.

2. Sở Tài nguyên và Môi trường có trách nhiệm tham mưu ban hành Quyết định theo đúng trình tự, thủ tục được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; báo cáo UBND tỉnh trước ngày 15/6/2022./.

(Sao bộ hồ sơ gửi kèm)

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Chủ tịch UBND tỉnh (báo cáo);
 - Lưu: VT + TLe, TL. *4*
- TS-1.26

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Đình Văn Thiệu

**UBND TỈNH KHÁNH HÒA
SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG**

Số 313 /STNMT-CCBVMT

Về việc bãi bỏ Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND ngày 05/7/2005 của UBND tỉnh Khánh Hòa ban hành Quy định tạm thời về quản lý tài nguyên san hô

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Khánh Hòa, ngày 21 tháng 01 năm 2022

UBND. TỈNH KHÁNH HÒA	
ĐẾN	Số: 1767
	Ngày: 21/01
Chuyển.....	

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa

Sở Tài nguyên và Môi trường (TNMT) nhận được công văn số 1459/STP-XDVB ngày 05/11/2021 của Sở Tư Pháp (về việc thực hiện Phiếu chuyển văn bản 1066/PC-VPUBND ngày 1/11/2021 của Văn phòng UBND tỉnh) góp ý kiến đối với đề nghị xây dựng Quyết định bãi bỏ Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND ngày 05 tháng 7 năm 2005 (Quyết định số 54) của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định tạm thời về quản lý tài nguyên san hô;

Sau khi nghiên cứu Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015, số 63/2020/QH14 ngày 18/6/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 và góp ý của Sở Tư pháp (tại công văn số 1459/STP-XDVB ngày 05/11/2021), Sở TNMT kính báo cáo UBND tỉnh xem xét chấp thuận cho Sở TNMT xây dựng Quyết định của UBND tỉnh như sau:

I. Tên gọi văn bản: Quyết định bãi bỏ Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND ngày 05 tháng 7 năm 2005 của UBND tỉnh Khánh Hòa ban hành Quy định tạm thời về quản lý tài nguyên san hô.

II. Sự cần thiết phải ban hành Quyết định:

Trước đây, căn cứ vào Luật Thủy sản năm 2003, Luật Bảo vệ môi trường năm 1993 và Nghị định số 175-CP ngày 18/10/1994 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành Luật Bảo vệ môi trường, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND ngày 05 tháng 7 năm 2005 về việc ban hành Quy định tạm thời về quản lý tài nguyên san hô.

Tuy nhiên, hiện nay các văn bản quy phạm pháp luật dùng làm căn cứ để ban hành Quyết định số 54 đã hết hiệu lực thi hành như: Luật tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2003 (được thay thế bởi Luật tổ chức chính quyền địa phương và tiếp tục được sửa đổi, bổ sung tại Luật số 47/2019/QH14),

Luật Thủy sản năm 2003 đã hết hiệu lực (thay thế bởi Luật Thủy sản năm 2017), Luật Bảo vệ môi trường năm 1993 (được thay thế bởi Luật Bảo vệ môi trường năm 2005, Luật Bảo vệ môi trường năm 2014 và hiện nay là Luật Bảo vệ môi trường năm 2020). Đồng thời, Quy định kèm theo Quyết định số 54 là quy định tạm thời; hiện nay, các nội dung trong các điều khoản của Quy định kèm theo Quyết định số 54 đã được các Luật, Nghị định của Chính phủ điều chỉnh, một số điều khoản không còn phù hợp hoặc trái với quy định của các Luật, Nghị định hiện hành, cụ thể như sau:

+ Các nội dung quy định tại **Điều 1 Quyết định số 54 “Phạm vi và đối tượng điều chỉnh”** nay được quy định tại Điều 1, 2, khoản 2 Điều 3 Luật Thủy sản và Điều 1, 2, 3 Nghị định số 26/2019/NĐ-CP ngày 08/6/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản (Nghị định số 26).

+ Các nội dung quy định tại **Điều 2 Quyết định số 54 “Giải thích từ ngữ”** nay được quy định tại Điều 3 Luật Thủy sản và khoản 1 Điều 2 Luật Khoáng sản.

+ Các nội dung quy định tại **khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 3 Quyết định số 54 “Nghiêm cấm các hành vi trái phép sau đây”** nay được quy định tại khoản 2, 4 Điều 5; điểm a khoản 1 Điều 6; khoản 1, 4, 6, 7 Điều 7; Điều 48, 49, 50, 51, 52, 60 Luật Thủy sản và Điều 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 Nghị định số 26.

+ Nội dung quy định tại **khoản 6 Điều 3 Quyết định số 54 “Nghiêm cấm các hành vi trái phép sau đây”** không phù hợp với Điều 9, 23, 69 Nghị định số 26.

+ Các nội dung quy định tại **Điều 4 Quyết định số 54 “Lưu giữ, trưng bày san hô sống”** không phù hợp với quy định tại Điều 23, 24, 25, 26, 30, 38, 39, 40, 42, 61 Luật Thủy sản và Điều 20, 21, 23, 34, 35, 37, 38, 39, 40, 41 Nghị định số 26.

+ Các nội dung quy định tại **Điều 5 Quyết định số 54 “Về khảo sát, điều tra, nghiên cứu tài nguyên san hô”** không phù hợp với quy định tại Điều 6, 8, 12, 101, 102, 103 Luật Thủy sản; Điều 19, 20, 21 Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo và Điều 71, 72 Nghị định số 26.

+ Các nội dung quy định tại **Điều 6 Quyết định số 54 “Về sử dụng mặt bằng, mặt nước trên các vùng san hô”** nay được quy định tại Điều 44, 45, 46, 47 Luật Thủy sản và không phù hợp với quy định tại Nghị định số 11/2021/NĐ-CP ngày 10/02/2021 của Chính phủ quy định việc giao các khu vực biển nhất định cho tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng tài nguyên biển.

+ Các nội dung quy định tại **Điều 7 Quyết định số 54 “Về sử dụng san hô chết”** không phù hợp với quy định tại Điều 65 Luật Khoáng sản và Điều 30, 39, 49 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020.

Do đó, đề nghị UBND tỉnh ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND ngày 05 tháng 7 năm 2005 của UBND tỉnh Khánh Hòa về việc ban hành Quy định tạm thời về quản lý tài nguyên san hô cho phù hợp với các quy định hiện hành.

III. Nội dung chính của Quyết định:

Bãi bỏ Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND ngày 05 tháng 7 năm 2005 của UBND tỉnh Khánh Hòa về việc ban hành Quy định tạm thời về quản lý tài nguyên san hô.

II. Cơ quan chủ trì soạn thảo: Sở Tài nguyên và Môi trường.

III. Thời gian ban hành: Tháng 6/2022.

Sở Tài nguyên và Môi trường kính đề nghị UBND tỉnh xem xét, cho ý kiến chỉ đạo để có cơ sở thực hiện các bước tiếp theo./.

(Đính kèm công văn số 1459/STP-XDVB ngày 05/11/2021 của Sở Tư Pháp)

Nơi nhận (VBĐT):

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, CCBVMT, Tr.T.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Thị Lan

Số: 1459/STP-XDVB

Khánh Hòa, ngày 05 tháng 11 năm 2021

V/v Có ý kiến đối với đề nghị xây dựng Quyết định bãi bỏ Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND ngày 05/7/2005 về việc ban hành Quy định tạm thời về quản lý tài nguyên san hô.

Kính gửi: UBND tỉnh.

Sở Tư pháp nhận được phiếu chuyển số 1066/PC-VPUBND ngày 01/11/2021 của Văn phòng UBND tỉnh về việc tham mưu bãi bỏ Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND ngày 05/7/2005 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định tạm thời về quản lý tài nguyên san hô. Trên cơ sở nghiên cứu công văn số 3825/STNMT-CCBVMT ngày 15/9/2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường, đối chiếu với quy định pháp luật hiện hành, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

Trước đây, căn cứ vào Luật Thủy sản năm 2003; Luật Bảo vệ môi trường năm 1993 và Nghị định số 175-CP ngày 18/10/1994 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành Luật Bảo vệ môi trường, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND ngày 05/7/2005 về việc ban hành Quy định tạm thời về quản lý tài nguyên san hô.

Tuy nhiên, hiện nay các văn bản quy phạm pháp luật dùng làm căn cứ ban hành Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND đã hết hiệu lực thi hành như: Luật tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2003 được thay thế bởi Luật tổ chức chính quyền địa phương và tiếp tục được sửa đổi, bổ sung tại Luật số 47/2019/QH14; Luật Thủy sản năm 2003 đã hết hiệu lực vì bị thay thế bởi Luật Thủy sản năm 2017, Luật Bảo vệ môi trường năm 1993 được thay thế bởi Luật Bảo vệ môi trường năm 2005 và hiện nay là Luật bảo vệ môi trường năm 2014. Điều này đã làm cho Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND không còn phù hợp và cần thiết phải được xem xét để xử lý (sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ hoặc thay thế) theo quy định.

Sở Tư pháp nhận thấy: Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND là Quyết định quy phạm pháp luật nhưng nội dung mang tính chất áp dụng tạm thời nên nếu xử lý Quyết định này theo hình thức sửa đổi, bổ sung văn bản sẽ không đảm bảo tính phù hợp, thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật. Đồng

thời, qua kết quả rà soát của Sở Tài nguyên và Môi trường tại công văn số 3825/STNMT-CCBVMT cho thấy: các nội dung thuộc phạm vi điều chỉnh của Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND không còn phù hợp, hoặc trái với quy định của các văn bản pháp luật hiện hành của Trung ương (Luật Thủy sản năm 2017, Luật Khoáng sản năm 2010, Nghị định số 26/2019/NĐ-CP ngày 08/3/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản, ...). Do đó, Sở Tư pháp thống nhất với đề nghị xử lý Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND bằng việc ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định này của Sở Tài nguyên và Môi trường.


Tuy nhiên, để việc bãi bỏ Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND tuân thủ đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định, Sở Tư pháp kính đề nghị UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường lập đề nghị xây dựng Quyết định bãi bỏ Quyết định số 54/2005/QĐ-UBND theo đúng khoản 2 Điều 127 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Theo đó, đề nghị xây dựng quyết định phải nêu rõ tên gọi, sự cần thiết ban hành, đối tượng, phạm vi điều chỉnh, nội dung chính của quyết định, dự kiến thời gian ban hành, cơ quan chủ trì soạn thảo (công văn số 3825/STNMT-CCBVMT hiện nay của Sở Tài nguyên và Môi trường chưa đảm bảo đầy đủ các nội dung theo quy định nói trên).

Sở Tư pháp kính báo cáo UBND tỉnh./.

Nơi nhận :

- Như trên (VBĐT);
- Sở Tài nguyên và Môi trường (VBĐT)
- Giám đốc Sở;
- Phó giám đốc Sở (Đ/c Đạt);
- Lưu: VT, XDVB (TVD).

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Phạm Quốc Đạt